



สำนักงานปลัดกระทรวง  
 การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
 รัช. 19785  
 พ.ศ. 22 S.A. 2559  
 เวลา 14.43

ที่ นร ๐๔๐๕(กร.๑)/พ.๒๒๕

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐  
 กองทงสำนักงานการค้ามนุษย์  
 สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม  
 เลขที่ 7387  
 วันที่ ๒๒ มี.ค. ๒๕๕๙  
 เวลา

๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ส่งแผนบูรณาการการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์  
 เรียน ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
 สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนบูรณาการการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

ตามคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางในการบูรณาการการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์นั้น บัดนี้ประธานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้กรุณาลงนามในแผนบูรณาการการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ เรียบร้อยแล้ว และมีบัญชาเพิ่มเติมให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ ผลิตแจกจ่ายและจัดประชุมซักซ้อมการปฏิบัติในพื้นที่ ให้เกิดความชัดเจน

เนื่องจากเป็นแผนที่ต้องเริ่มการปฏิบัติในทันที ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอส่งสำเนาแผนบูรณาการการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย มาเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการล่วงหน้า ระหว่างการผลิตและแจกจ่ายจากฝ่ายเลขานุการฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและกรุณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจตรี

(ไกรบุญ ทรวททอง)

คณะทำงานรองนายกรัฐมนตรี

สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี  
 โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๖๘  
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๗๑



แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

#### ข. สถานการณ์เฉพาะ

ผลการปฏิบัติงานในปี ๒๕๕๙ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ได้รับรายงานสภาพปัญหาในการดำเนินการต่อผู้เสียหาย และ/หรือเหยื่อในคดีค้ามนุษย์ ที่ยังขาดความชัดเจนในการบูรณาการร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่มีการปฏิบัติการโดยหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือการดำเนินการต่อเป้าหมายที่มีผู้เสียหายหรือพยานเป็นจำนวนมาก คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริงกรณีสังกั้งกัก จังหวัดสมุทรสาคร ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงแรงงาน สำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ร่วมกันตรวจสอบการจับกุมสถานประกอบการแปรรูปสัตว์น้ำ ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร เพื่อเป็นกรณีศึกษา ซึ่งผลการตรวจสอบพบความไม่พร้อมในเรื่องสำคัญที่ส่งผลโดยตรงต่อประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมายและการให้ความคุ้มครองตามหลักมนุษยธรรม ได้แก่ ๑) สถานที่ในการสัมภาษณ์/คัดแยก ๒) ความรู้ ความสามารถของสหวิชาชีพ ๓) แบบสัมภาษณ์/คัดแยก ๔) ผู้ประสานงานด้านภาษา (ล่าม) และ ๕) การบริหารจัดการแบบบูรณาการ ซึ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ ได้รับทราบประเด็นปัญหาดังกล่าวแล้ว และเห็นชอบให้คณะกรรมการฯ ดังกล่าว ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะในการเพิ่มประสิทธิภาพในการ บูรณาการการทำงานร่วมกันโดยเร็ว

คณะอนุกรรมการฯ ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกับทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาในกรณีดังกล่าวแล้ว มีความเห็นเพิ่มเติมว่า การสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกเหยื่อ ผู้เสียหาย และ/หรือพยานในคดีค้ามนุษย์มีความสำคัญและจำเป็นมาก แต่การดำเนินการในทันที อาจไม่ได้ข้อสรุปที่สามารถวินิจฉัยได้อย่างชัดเจนว่าบุคคลดังกล่าวเป็นเหยื่อ ผู้เสียหาย พยาน หรืออยู่ในสถานะใดในคดีค้ามนุษย์ จึงอาจต้องใช้เวลาในการฟื้นฟูเยียวยาสภาพจิตใจ ความรู้สึก และต้องสร้างความเชื่อมั่นต่อสหวิชาชีพ เพื่อให้พร้อมต่อการให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ซึ่งอาจต้องใช้เวลาต่อไปอีกระยะหนึ่ง ดังนั้น ระหว่างรอกระบวนการคัดแยก หรือกรณีเจ้าหน้าที่หลายฝ่ายมีความเห็นไม่ตรงกัน โดยเฉพาะการนำข้อเท็จจริง/พฤติการณ์ที่ตรวจพบไปพิจารณากับองค์ประกอบความผิดตามกฎหมายของแต่ละหน่วยงาน จึงจำเป็นต้องหาที่พักให้กับบุคคลกลุ่มนี้เพื่อสอบถามรายละเอียดข้อมูลเพิ่มเติม หรือสืบสวน และตรวจสอบข้อเท็จจริง อันจะนำไปสู่การบ่งชี้สถานะที่ชัดเจนว่าเป็นเหยื่อ ผู้เสียหาย หรือพยาน ดังนั้น คณะอนุกรรมการฯ จึงสรุปแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายในคดีค้ามนุษย์ เป็น ๕ ส่วน คือ ๑) ก่อนเข้าปฏิบัติการ ๒) การดำเนินการก่อนการสัมภาษณ์/คัดแยก



แผน : บุรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

ก) หน่วยงานเจ้าของเรื่องที่มีเบาะแสการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์รวบรวมข้อมูล/พยานหลักฐานเบื้องต้น แล้วแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งฝ่ายตำรวจและ/หรือฝ่ายปกครองที่รับผิดชอบพื้นที่ทราบ เพื่อเตรียมการวางแผนก่อนปฏิบัติการ โดยไม่ต้องระบุเป้าหมายที่จะเข้าปฏิบัติการ

ข) จัดให้มีการประชุมร่วมกันของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อวางแผน/กำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจนก่อนเข้าปฏิบัติการ โดยหากเป็นกรณีการบังคับใช้แรงงานที่เข้าข่ายเป็นความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ จะต้องมีส่วนแทนกระทรวงแรงงาน หรือเจ้าหน้าที่แรงงานในพื้นที่เข้าร่วมประชุมเตรียมการด้วย หากเป็นกรณีที่นำเชื่อว่าจะมีเด็กเป็นเหยื่อหรือผู้เสียหาย จะต้องมีส่วนแทนกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ หรือพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เข้าร่วมประชุมเตรียมการด้วย เป็นต้น

ค) การประชุมเตรียมความพร้อมตามข้อ ๑) ข) ต้องให้ความสำคัญในเรื่องความพร้อมของผู้ประสานงานด้านภาษา (ล่าม) สถานที่พักระหว่างสัมภาษณ์/คัดแยก ยานพาหนะในการเคลื่อนย้าย โดยให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องแล้วแต่กรณี เป็นผู้ประสานงาน เพื่อเตรียมความพร้อมและมอบหมายหน่วยงานที่รับผิดชอบในการปฏิบัติ ซึ่งการจัดกำลังในแต่ละชุดอาจประกอบกำลังร่วมกัน มากกว่า ๑ หน่วยงาน ได้ ดังนี้

(๑) ชุดบันทึกภาพสถานที่เกิดเหตุ

(๒) ชุดสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐาน

(๓) ชุดจับกุม

(๔) ทีมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๕) ชุดคัดแยกและเจ้าหน้าที่ประสานงานด้านภาษา (ล่าม)

(๖) ชุดช่วยเหลือผู้เสียหาย

(๗) ชุดอำนวยความสะดวกที่พัก อาหารและเครื่องดื่ม สิ่งอำนวยความสะดวกอื่นๆ

(๘) ชุดอำนวยความสะดวกยานพาหนะและการขนย้าย ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงเรื่องการขนย้ายสัมภาระของผู้เสียหาย รวมถึงผู้ติดตามด้วย

๒) การดำเนินการก่อนการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหายในเบื้องต้น

ก) หน่วยงานเจ้าของเรื่องที่มีเบาะแสการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์ จะต้องชี้แจงพฤติการณ์ และแผนประทุษกรรมของการกระทำความผิดที่มีเบาะแสในเบื้องต้น เพื่อประโยชน์ในการตั้งประเด็นคำถามในการสัมภาษณ์ให้สอดคล้องกับข้อกฎหมาย และต้องอยู่ร่วมเพื่อให้ข้อมูลและ/หรือคำแนะนำ จนเสร็จสิ้นกระบวนการสัมภาษณ์ในเบื้องต้น

แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

ข) สหวิชาชีพและทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงแรงงาน ผู้ประสานงานด้านภาษา (ล่าม) และอัยการจังหวัด แล้วแต่กรณี) ต้องเข้าร่วมรับฟังข้อเท็จจริงที่ได้จากการสัมภาษณ์เบื้องต้น และร่วมประชุมหารือว่าการกระทำหรือพฤติกรรมดังกล่าวเข้าข่ายเป็นความผิด ตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์หรือฐานความผิดตามกฎหมายอื่นหรือไม่ และควรบันทึกภาพนิ่ง/เคลื่อนไหว กรณีมีข้อบ่งชี้ว่าจะเป็นการกระทำความผิดค้ามนุษย์ ไว้เป็นหลักฐาน (กรณีเป็นการกระทำความผิดค้าประเวณีหรือผู้เสียหายเป็นผู้หญิง ต้องให้พนักงานสอบสวนหญิง เป็นผู้สัมภาษณ์ผู้เสียหาย อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานสอบสวน ให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ดำเนินการตรวจสอบและแต่งตั้งพนักงานสอบสวนหญิง ให้ครบทุกจังหวัด และทุกกองกำกับการในกองบังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์)

ค) กรณีมีผู้ถูกสัมภาษณ์ตั้งแต่ ๑๐ คน ขึ้นไป ให้ใช้บ้านพักรับรองทางราชการ ที่พักของส่วนราชการต่างๆ ที่จัดไว้เพื่อให้เช่าเป็นสวัสดิการ หรือบ้านเช่าที่จัดเตรียมไว้ เป็นสถานที่สำหรับใช้ในการสัมภาษณ์เบื้องต้นเพื่อคัดแยกผู้เสียหาย โดยในส่วนกลาง ให้กองบังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์ ร่วมกับกองบังคับการตำรวจนครบาล และในจังหวัดต่างๆ ให้ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด ร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด สืบสวนและจัดทำบัญชีไว้ล่วงหน้า ค่าใช้จ่ายในการเช่าใช้สถานที่ (ถ้ามี) ให้เบิกจ่ายจากเงินกองทุนสืบสวนสอบสวนคดีอาญา ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ง) การสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหาย ให้ทีมสหวิชาชีพ ๑ ทีม รับผิดชอบสัมภาษณ์กลุ่มบุคคล เป้าหมาย ไม่เกิน ๓ คน

จ) กรณีผู้ถูกสัมภาษณ์มีจำนวนมาก ให้เริ่มสัมภาษณ์จากบุคคลที่เป็นกลุ่มเป้าหมาย/กลุ่มเสี่ยง ที่มีเหตุอันควรเชื่อว่าจะเป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ก่อน และเมื่อพบบุคคลที่เป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ให้ทีมสหวิชาชีพร่วมกันสรุปผลการวินิจฉัยเพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายก่อน แล้วจึงสัมภาษณ์บุคคลกลุ่มที่เหลือต่อไป

สำหรับกรณีที่ทีมสหวิชาชีพมีความเห็นขัดแย้ง หรือความเห็นต่างกัน ให้ร่วมกันพิจารณา โดยละเอียดและต้องบันทึกเหตุผลที่มีความเห็นต่างไว้เป็นหลักฐาน แล้วให้หัวหน้าพนักงานสอบสวน เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด แล้วรายงานต่อประธานอนุกรรมการเฉพาะกิจเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินคดีค้ามนุษย์ พิจารณาโดยเร็วที่สุด









แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

๖) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ก) มอบหมายผู้รับผิดชอบ เพื่อเป็นผู้ประสานงานกลางในทุกระดับ โดยเฉพาะในระดับจังหวัด ทุกจังหวัด

ข) สนับสนุนการดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ ข้อ ๑) ขั้นการเตรียมการก่อนเข้า ปฏิบัติการ และข้อ ๒) การดำเนินการก่อนการสัมภาษณ์เพื่อคัดแยกผู้เสียหายในเบื้องต้น โดยคำนึงถึง การรักษาความลับในการปฏิบัติภารกิจ โดยเฉพาะการคัดเลือกเจ้าหน้าที่เข้าร่วมปฏิบัติตามข้อ ๑) ค) (๑) - (๘)

ค) ร่วมกับฝ่ายปกครอง สํารวจและจัดทำบัญชีสถานที่ที่เหมาะสมในการสัมภาษณ์ กรณีผู้ถูก สัมภาษณ์มีจำนวนตั้งแต่ ๑๐ คน ขึ้นไป เพื่อให้สามารถใช้หรือเข้าใช้ในการปฏิบัติงานได้ทันที เมื่อมี ภารกิจ

ง) ปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติมระเบียบ หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินกองทุนสืบสวนสอบสวน คดีอาญา กรณีไม่เพียงพอให้ขอรับการสนับสนุนจากสำนักงบประมาณ

จ) ดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ และสนับสนุนการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๗) กองทัพบก กองทัพเรือ และ กองทัพอากาศ

ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะกำลังพล ยานพาหนะ และสถานที่ เพื่อสนับสนุน การดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ

๘) สำนักงบประมาณ

สนับสนุนงบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายให้หน่วยงานต่างๆ เพิ่มเติม ตามความจำเป็นและ เหมาะสม

๙) กระทรวงการคลัง

อำนวยความสะดวกและให้คำแนะนำในการปรับปรุง แก้ไขคำสั่ง กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับ การเบิกจ่ายงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ

๑๐) ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะกำลังพล ยานพาหนะ และสถานที่ เพื่อสนับสนุน การดำเนินการตามแนวความคิดในการปฏิบัติ

ง. คำแนะนำในการประสาน

๑) แผนนี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงกลาโหม/ประธานอนุกรรมการปราบปรามการค้ามนุษย์ อนุมัติและลงนามเป็นต้นไป

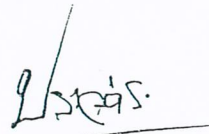
แผน : บูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

๒) ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานการปฏิบัติและแลกเปลี่ยนข้อมูลกันอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การดำเนินการตามแผนนี้ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย บรรลุตามวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนดไว้

จ. การสื่อสาร

ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สื่อสาร และ/หรือติดต่อประสานงานผ่านทางโทรศัพท์ โทรสาร ไปรษณีย์ ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ และกำหนดช่องทางอื่นๆ ตามความเหมาะสม

พลเอก



(ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

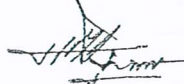
รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม/  
ประธานอนุกรรมการปราบปรามการค้ามนุษย์

ผนวก : ก การแต่งตั้งหรือมอบหมายผู้ประสานงานกลาง  
ข การแจกจ่าย

ผนวก ก (การแต่งตั้งหรือมอบหมายผู้ประสานงานกลาง)

ประกอบ แผนบูรณาการปฏิบัติเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

หน่วยงาน	ส่วนกลาง	ส่วนภูมิภาค
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	กองต่อต้านการค้ามนุษย์	พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด
สำนักงานอัยการสูงสุด	สำนักงานคดีค้ามนุษย์	อัยการจังหวัด
กระทรวงแรงงาน ๑. สำนักงานปลัดกระทรวง แรงงาน ๒. กรมสวัสดิการและคุ้มครอง แรงงาน ๓. กรมการจัดหางาน	๑. ศูนย์บัญชาการป้องกัน การค้ามนุษย์ด้านแรงงาน ๒. กองคุ้มครองแรงงาน ๓. สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว	๑. แรงงานจังหวัด ๒. สวัสดิการและคุ้มครอง แรงงานจังหวัด ๓. จัดหางานจังหวัด
กระทรวงมหาดไทย	สำนักการสอบสวนและนิติการ	รองผู้ว่าราชการจังหวัด ที่ได้รับมอบหมาย
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (บช.น. / ภ.๑-๙ / ศชต.)	รองผู้บัญชาการตำรวจนครบาล/ตำรวจภูธรภาค รองผู้บังคับการตำรวจนครบาล/ตำรวจภูธรจังหวัด	
กองบังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์	รองผู้บังคับการปราบปรามการค้ามนุษย์	
กองบังคับการตำรวจน้ำ	รองผู้บังคับการตำรวจน้ำ	
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	รองผู้บังคับการตรวจคนเข้าเมือง	
กรมสอบสวนคดีพิเศษ	ศูนย์ต่อต้านการค้ามนุษย์	ผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการคดีพิเศษ ภาคเหนือ/ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ/ ภาคตะวันออก/ภาคใต้ และศูนย์ ปฏิบัติการคดีพิเศษจังหวัดชายแดนใต้

พลตำรวจตรี 

(ไกรบุญ ทรวทรวง)

ประธานอนุกรรมการสืบสวนข้อเท็จจริง กรณีลี้ภัยกึ่งกึ่ง

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์